



# *Gestionar la urgencia. Políticas, mediaciones y alcances de la asistencia durante la pandemia en La Pampa*

de Andrea Lluch (ed.)

(2023) Buenos Aires, SB Ediciones, 158 pp.

---

## **María Silvia Di Liscia**

Instituto de Estudios  
Históricos y Sociales  
de La Pampa

Consejo Nacional de  
Investigaciones Científicas  
y Técnicas - Universidad  
Nacional de La Pampa

---

### **Contacto:**

silviadiliscia@gmail.com

---

Este libro proviene de una pandemia, la tan mentada del SAR-COVID 19, que provocó multitud de comentarios y acciones hace dos años y aún nos compele a reflexionar y escribir. Es fruto de una experiencia de investigación colectiva, financiada por instituciones públicas, a partir de convocatorias específicas.<sup>1</sup> Más allá de ese despegue, producto de circunstancias ciertamente aciagas, el resultado es ciertamente halagüeño: la reunión de un equipo nuevo de investigación, trabajando codo a codo desde distintos puntos del país, pero cuya comparación alude sobre todo a La Pampa, para describir y analizar un fenómeno ciertamente nuevo, como fue la situación particular de la pandemia, en virtud de la aplicación de metodologías cuali-cuantitativas y de una revisión íntegra y cuidadosa de documentación de diverso tipo. Esta provincia, de la cual hay ya información histórica, carece, sin embargo, de una revisión crítica sobre políticas de este tipo y de la integración del sector público y el privado.<sup>2</sup>

La historia de la salud y la enfermedad, cuyo desarrollo lleva ya varias décadas, había insistido en las epidemias como motor de las transformaciones en distintos niveles y escalas, alterando de manera significativa la demografía humana. A nivel global, ya fuese en uno de los primeros ci-

---

1.- PISAC-COVID-40, "El sostén público a la supervivencia de hogares y unidades económicas en la urgencia. Iniciativas, mediaciones y alcances de la asistencia en perspectiva comparada", dirigido por Mariana Heredia.

2.- Avances en Di Liscia y Lluch, 2011; Lluch, 2017.

culos de distribución viral planetaria, como lo fue la viruela en el siglo XVI, o más cerca en el tiempo, con la irrupción mortífera de la influenza en 1918, lo cierto es que la carencia de inmunidad y la situación socioeconómica y el hacinamiento de determinadas poblaciones dificultaron su prevención y promovieron la dispersión de dolencias epidémicas. Ya fuese a los mexicas en el Altiplano como a los soldados de los fuertes agrupados en Kansas, los virus trastocaron sus existencias de una vez y para siempre.

Pensábamos (quizás con poca experiencia y mucho optimismo) que, en el Siglo XX, las vacunas y otras parafernalias médicas harían imposible la repetición de esos millones de muertos, referencia obligada en las historias pandémicas incluso más allá de América. Pero el surgimiento del Síndrome de Inmuno Deficiencia Adquirida (SIDA) o la persistencia del dengue y la fiebre amarilla, trazaron un panorama de enorme complejidad epidemiológica, con virus, bacterias y otros microorganismos emergentes y resistentes, y procesos de contagio y curación difíciles, caros y engorrosos.<sup>3</sup>

Sin embargo, estas y otras epidemias parecían lejanas, o, para gran parte del egoísta y opulento mundo occidental, pertenecían a determinadas comunidades, sujetas a ritmos y geografías específicos. Pero en 2020 y 2021, el panorama mundial se transformó como un guante dado vuelta: aeropuertos y carreteras sin casi circulación, hoteles y restaurantes desolados, escuelas, teatros, cines y centros culturales cerrados... ciudades que parecían desiertas, sin comercios ni vida en sus calles. A esto se agregó la visión aterradora de hospitales colapsados, con pacientes que morían en sus pasillos sin atención, y profesionales sanitarios agotados por un fenómeno no visto ni previsto. La crisis epidémica provocó alteraciones importantes en multitud de aspectos de la vida cotidiana y en la planificación a futuro en diferentes niveles, afectando también la visión del proceso de enfermar y curar.<sup>4</sup>

Argentina, como otras naciones, aplicó las normativas internacionales sobre aislamiento y cuarentena para evitar el contagio y la dispersión, para así proteger a sus ciudadanos de la letalidad y morbilidad viral. El gobierno, sensibilizado con los sectores populares y compelido a la vez por empresarios y gremios, desarrolló entonces diversas políticas para limitar la crisis, producto de la casi desaparición de las actividades económicas. El texto colectivo *Gestionar la urgencia. Políticas, mediaciones y alcances de la asistencia durante la pandemia en La Pampa* proporciona algunas de las claves para comprender la colaboración de diferentes sectores, difícilmente de acuerdo en todos los puntos en contextos de “normalidad”. Dentro de ese conjunto, y de acuerdo con el Capítulo de Mariana Heredia, destacan dos políticas de alcance

3.- Barrett et al., 1998; Conrad y Baker, 2010.

4.- Birn, 2020

nacional: el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) y la Asistencia de Emergencia al Trabajo y Producción (ATP), con diverso impacto en el concierto federal. Estas dos medidas implicaron movilizar recursos estatales, tanto humanos como materiales, para evitar los efectos nocivos de una pandemia que se extendió por más de un año.

*Gestionar la urgencia* permite calibrar la situación de una jurisdicción, la provincia de La Pampa, concluyendo sobre cierto éxito en el manejo general. Teniendo en cuenta que este ámbito es uno de los menos poblados de la Patagonia, María Florencia Correa Deza, Beatriz Álvarez y María Agustina Tulli analizan también otros aspectos vinculados a la pandemia, como la baja letalidad viral (1,4% respecto al 2,7% del total del país), y un conjunto mayor de asalariados en situación de formalización laboral. También destacan, entre otros indicadores favorables, una estructura sanitaria más sólida y mejor *performance* respecto a la gestión social. Un interrogante, difícil de responder, es si La Pampa tuvo una mejor situación relativa respecto a otras provincias a raíz de las políticas nacionales o de la injerencia del gobierno provincial y de los municipios.

El siguiente Capítulo concluye sobre algunos de estos aspectos, al describir de manera exhaustiva las abundantes estrategias implementadas, en particular, en la capital pampeana, Santa Rosa, y su ciudad más cercana, Toay. El motivo era impedir las consecuencias económicas de la pandemia, producto en especial del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO), decretado a nivel nacional. Así, Stella Cornelis y María Dolores Linares detallan minuciosamente las políticas fiscales, de emergencia, edilicias, de asistencia y muchas más que tuvieron como gestores a funcionarios y mediadores. Una forma de testear su éxito lo proporciona el siguiente aporte, a cargo de Betsabé Policastro, quien estudia el despliegue del IFE, considerando el bienestar de las familias y la reconfiguración entre Estado y mercado producto de los meses de la pandemia en La Pampa. En tal sentido, detectar por un lado la reapropiación familiar de la producción de alimentos, o el cuidado infantil en el seno del hogar, es un punto interesante cuando ese proceso había sufrido intensos cambios en la etapa prepandémica. Por otro, cierto quiebre en las articulaciones clientelares preexistentes requeriría mayor visibilidad, pero su detección es también un punto de reflexión en estas instancias.

Andrea Lluch dispone en el Capítulo a su cargo de un arsenal diverso para ahondar sobre las formas en que gerentes y trabajadores afrontaron la crisis a través de la aplicación de la ATP. A diferencia de otras jurisdicciones provinciales, el Banco de La Pampa, de gestión mixta, incluyó políticas concretas para evitar las pérdidas significativas en unidades productivas de diversos sectores. En especial, el análisis difunde

las dinámicas de financiamiento y su puesta en marcha, nuevamente a partir del foco en los mediadores e intermediarios entre pequeñas y medianas empresas y las estrategias bancarias, indicando cierto éxito en su implementación concreta. El rol de determinados sindicatos y de las cámaras empresariales pampeanas constituyen el eje del capítulo de Enzo Martínez y Alejandro Dulitzky. Así, los autores se concentran en cómo gestionaron el debilitamiento del contacto, producto del aislamiento obligatorio durante la pandemia, y a la vez, entrevén la intervención de gremios y corporaciones frente a muchas de las medidas que evidentemente, eran contraproducentes respecto a sus propios objetivos tanto laborales como económicos.

Nos queda en la mirada uno de los focos principales del texto, que es su intención comparativa a nivel nacional, donde aparecen entonces las múltiples posibilidades de su lectura, no solo en clave socioeconómica, sino también cultural y sanitaria. Pasada la crisis, el desconcierto y el desencanto de muchos actores, sobre todo en provincias que habían tenido una *performance* diferente a La Pampa, trastocó la “luna de miel” inicial, y supuso un proceso de examen muy crítico de las medidas tomadas durante la pandemia y a posteriori.<sup>5</sup>

Finalmente, *Gestionar la urgencia. Políticas, mediaciones y alcances de la asistencia durante la pandemia en La Pampa*, acuerda en el papel protagónico del Poder Ejecutivo Nacional, hoy muy desdibujado. También, sobre todo, en la tarea colectiva llevada a cabo por tantos y diversos actores que, a la vez, de acuerdo con Mariana Heredia, interpela a los ciudadanos y comunidades sobre el significado del conocimiento científico social.

En este texto se despliega todo un concierto de trabajos que documentan con gran destreza y sensibilidad las enormes posibilidades de la investigación social, única manera no sólo de solventar esta crisis, sino las que hoy socaban nuestro sistema económico y también político, y las que se avecinan.

## Bibliografía

Barrett, R., Kuzawa, C. W., McDade, C. W. & Armelagos, G. J. (1998). Emerging and Re-Emerging Infectious Diseases: The Third Epidemiologic Transition. *Annual Reviews. Anthropology*, 27, 247-271.

Birn, A. E. (2020). Perspectivizing pandemics: (how) do epidemic histories criss-cross contexts? *Journal of Global History*, 15(3), 336-349.

Conrad, P. y Baker, K. (2010). *The social construction of Illness: Key Insights and Policy*  
5.- Cordero y Carter, 2023.

Implications. *Journal of Health and Social Behavior*, 51(S), 567-579.

Cordero, M. L. y Carter, E. (2023). Entre lo personal y lo político: experiencias de vida durante la pandemia de covid-19 en Tucumán, Argentina, en el periodo 2020-2022. *Historia, Ciências, Saúde – Manguinhos*, 30, e2023030.

Di Liscia, M.S. y Lluch, A. (ed.) (2011). *Historia de la Pampa. Sociedad, Política y Economía. II: De la crisis del treinta al inicio de un nuevo siglo*. Santa Rosa: EdUNLPam.

Lluch, A. (ed.) (2017). *Desarrollo, políticas públicas e instituciones: la experiencia de La Pampa en una visión de largo plazo*. Santa Rosa: EdUNLPam.