



## *Tiempo de reformas. Salud y educación en la provincia de Santa Fe 1932-1935*

de Viviana Bolcatto y Juan Cruz Giménez (2024), Santa Fe, Ediciones UNL, 180 pp. Libro digital.

---

### **María José Ortiz Bergia**

Universidad Nacional  
de Córdoba

Consejo Nacional de  
Investigaciones Científicas  
y Técnicas

---

#### **Contacto:**

ortizbergia.mj@gmail.com

---

Tiempo de reformas... está dedicado a analizar en profundidad las políticas sociales del demoprogresismo durante el gobierno de Luciano Molinas en Santa Fe durante los años treinta. De manera más precisa, el libro ahonda en la política sanitaria y educativa impulsada en esos años y, para ello, indaga en la construcción del programa político, su discusión en las cámaras legislativas y su implementación. En otras palabras, recorre todo el ciclo de la política pública, desde la construcción del problema hasta su evaluación durante el gobierno de Molinas y los primeros tiempos de la intervención nacional en la provincia de Santa Fe.

Parte de la originalidad de la obra reside en su diseño comparativo. El libro supone un proyecto intelectual que aúna de manera productiva dos investigaciones sobre el intervencionismo estatal en los años treinta. Esa comparación entre las políticas sanitarias y educativas permite mostrar semejanzas, continuidades, diferencias y discontinuidades en las modalidades de diseñar políticas públicas dentro de una misma gestión.

El trabajo se inicia a partir del análisis del programa del demoprogresismo. Para ello, los autores nos invitan a reflexionar en torno al concepto de “descentralización política”, “un concepto caro a la tradición cultural liberal”, por el que se reivindica el poder local y la autonomía municipal como vías por las cuales “la política debía aproximarse a la sociedad y traducirse en una “buena administración”. Esto implicaba aumentar la participación y el control sobre los

---

\* Enlace de descarga del libro : <https://bibliotecavirtual.unl.edu.ar:8443/handle/11185/7671>

políticos. El libro propone entonces recuperar el campo de lo burocrático, pero sin olvidar el de lo político, que engloba, tensiona y alimenta las derivas institucionales. Más precisamente, este capítulo sitúa el proyecto político del demoprogresismo en un proceso de largo aliento, sin cuya consideración no podemos desentrañar la postura de los distintos actores, el contenido de los programas, las intencionalidades y los conflictos que se abrieron y reabrieron en ese período.

Es necesario señalar que los autores, al interpretar los cuatro años de gobierno demoprogresista dentro de “la tensión propia de dos culturas políticas en pugna”, dialogan con una tradición de investigaciones que han hecho del conflicto entre liberalismo y conservadurismo claves de interpretación de las conflictivas tramas políticas provinciales de la primera mitad del siglo XX. De manera más precisa, la autora y el autor nos proponen que durante los años treinta Santa Fe se convierte en algo así como un campo de batalla para esa cultura política liberal. Como consecuencia, el programa demoprogresista de los años treinta resulta incomprendible si no lo investigamos a la luz de los lenguajes liberales de finales del siglo XIX, los que alcanzaron su expresión institucional en la constitución malograda de 1921 y encontraron su límite dentro de las discusiones socioeconómicas, científicas y territoriales de los años treinta.

A continuación, el libro indaga en las discusiones legislativas en torno al programa demoprogresista bajo el estimulante título de “Un programa reformista posible”. El análisis restituye al proceso de discusión en las cámaras legislativas sus rasgos conflictivos e intrincados. Según los autores, las iniciativas educativas y sanitarias deben interpretarse dentro de un conjunto de reformas que impactaron en diversas áreas de gobierno: la justicia, el poder legislativo, la esfera municipal y los sistemas de salud y educación.

Ahora bien, del análisis de los proyectos presentados y sus discusiones legislativas se desprende que, si bien el demoprogresismo habría alzado las banderas de la descentralización como una modalidad de sanear y civilizar la política, en el proceso de construcción de los problemas sociales priorizó adoptar un programa moderno que replicara los modelos expertos en boga. El gobierno de Molinas entonces habría decidido promover la descentralización de algunas áreas mientras simultáneamente fortalecía las capacidades estatales en torno a políticas sociales como trabajo y salud y obras públicas como vialidad, núcleos en el país del intervencionismo estatal de los años treinta. Estas medidas no resultan comprensibles si se piensan como derrotas, fallas, contradicciones o renunciamientos; por el contrario, es necesario analizarlas como acomodamientos a los temperamentos sociales y a los desafíos tecnológicos, económicos, territoriales y políticos propios del siglo XX.

Un tercer momento del libro se dedica a ahondar en el problema de la implementación. Para ello, se aborda esa etapa política describiendo las dinámicas, duracio-

nes y escenarios diversos implicados en la aplicación de las normativas, relevando el impacto de las herencias institucionales y los intereses y posiciones cambiantes de los actores involucrados en la producción y recepción de políticas públicas. Esto nos permite introducirnos en otro nivel de la política en donde se multiplicaron los actores con capacidad de vetar y transformar el accionar de las elites políticas y técnicas. Así pues, este momento se caracterizaría por el fracaso de las reformas demoprogresistas en el área educativa, mientras las políticas sanitarias consolidaron su tendencia centralizadora.

En definitiva, Viviana Bolcatto y Juan Cruz Giménez nos proponen un esquema de análisis extremadamente complejo de las políticas sociales del período al incorporar a su indagación las culturas políticas en la larga duración, el accionar de actores partidarios y técnicos, así como los cambiantes debates y escenarios en que se discutieron las reformas políticas. Esa tarea le otorga al conocimiento sobre el período y la gestión del demoprogresismo una espesura notable. Por ese medio, los aportes del libro no se limitan a mejorar la comprensión de las políticas públicas santafecinas, sino que ayudan a pensar las concreciones, limitaciones y logros del reformismo liberal y cómo sus programas se modelaron con las instituciones estatales existentes, las que fraguaron reformas políticas “posibles”.